

LA ACTUACIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA EN CASTILLA-LEÓN:

UNA PERSPECTIVA HISTÓRICA.

Josefa Eugenia Fernández Arufe

Olga Ogando Canabál

1.- INTRODUCCIÓN

Desde el punto de vista regional, hay dos hechos relacionados con la actividad del INI, que deben de tomarse en consideración. El primero de ellos, es que la localización de las factorías y actividades productivas en las que el INI ha participado, respondió a una gran variedad de criterios (localización de las materias primas y otros factores productivos básicos, existencia previa de una empresa privada en la que el INI adquiriría una participación, conveniencias técnicas y en muchos casos criterios subjetivos); siendo el segundo elemento a resaltar, que el INI que dó prácticamente al margen de la política regional llevada a cabo en España "lo que equivale a afirmar que la empresa pública industrial no tuvo protagonismo alguno, en el posible logro, de los objetivos de desarrollo de las regiones más atrasadas del país" (1).

Las críticas dirigidas al INI por su desvinculación de los problemas regionales, condujeron a crear dentro del marco del III Plan de Desarrollo sociedades ligadas al desarrollo regional; concebidas como empresas nacionales y cuyo objetivo debía ser la elevación del nivel económico de determinadas regiones (2).

Así, el capital de las Sociedades de Desarrollo Industrial es de propiedad mayoritaria del INI; estando justificada su participación, en base a que la dotación de fondos a las SODI constituye una transferencia tecnológica y de gestión de un organismo estatal-multirregional a las regiones en que operan (3).

Por otra parte, los objetivos que se señalan legalmente a las mismas son bastantes amplios:

- a.- Realizar estudios para promover e impulsar el desarrollo industrial, así como la prestación de asesoramientos de todo tipo a empresas de la región.
- b.- Promover inversiones en la región, participando en el capital de sociedades a constituir o ya existentes.
- c.- Fomentar entre empresas de la región, acciones que permitan mejor las estructuras empresariales y una mayor competitividad.
- d.- Conceder préstamos y avales a las empresas participadas con un tope máximo del 10 por 100 de sus recursos totales para una misma empresa.
- e.- Captar recursos ajenos, mediante obligaciones o títulos similares, concertar créditos y negociar empréstitos.
- f.- Y finalmente, preparar y promover la creación de capital fijo social, especialmente de suelo industrial (4).

En el presente trabajo analizaremos la actuación del Instituto en una región del Estado Español, Castilla-León, siguiendo una trayectoria histórica (desde la creación del mismo hasta la actualidad), vinculando el comportamiento del citado organismo a los objetivos y actuaciones concretas de la Política Económica aplicada. De este modo la etapa de autarquía, la desarrollista y la iniciada en 1974-75 con el cambio de coyuntura serán los núcleos básicos de nuestro estudio.

2.- PERSPECTIVA HISTORICA DE LA ACTUACION DEL INI EN CASTILLA-LEON.

2.1.- Etapas de autarquía.

Durante las dos décadas que duró la autarquía económica, la política estatal tenía como objetivos no sólo la sustitución de importaciones, sino también sortear la contingentación de éstas, mediante el autoabastecimiento, sin reparar en costes, muchas veces desconocidos por el empleo de técnicas y materias primas escasamente utilizadas en otros países. En el marco de esta política, se trataba de potenciar la industria de abonos nitrogenados (5) y fosfatados de carácter fundamental para el desarrollo de la agricultura, encontrar sustitutos del petróleo para producir combustibles líquidos (recurriendo a la destilación de pizarras bituminosas), suplir la ausencia de fibras artificiales y producir pasta de papel con materias primas propias, en ocasiones nunca utilizados para estos fines (6). La actuación inicial del INI, debe ser enmarcada en el cuadro descrito con anterioridad, de proyecto de política autárquica, y de pronto va a encontrar serios impedimentos para su plasmación (7).

La intervención del Instituto, se centra de forma primordial en la industria básica y dentro de ella en tres sectores concretos: combustibles, fertilizantes y electricidad. En el campo del sector eléctrico, la actuación del INI viene motivada por la regulación estatal de las tarifas eléctricas, que mantenía estas a bajos niveles, con el fin de abaratar consumos, y limitaba la expansión del gran número de empresas existentes en el sector. Centrándonos, en las realizaciones, llevadas a cabo dentro del mismo, y de forma preferente en Castilla-León, hemos de hacer mención, a la fundación de ENDESA (Empresa Nacional de Electricidad, S.A.) en 1944; siendo los factores determinantes de esta decisión del INI, la penuria de energía en determinadas zonas (Noroeste y Andalucía) y la posibilidad de utilizar combustibles de bajo rendimiento y aprovechamiento difícil. Así ENDESA se propuso de inmediato la construcción de una central termo-eléctrica en Ponferrada, utilizando la antracita existente en El Bierzo y construyendo enlaces con la región Centro-Norte y Asturias (8).

La escasez de materias primas, consecuencia de la política autárquica, y que afectaba a la totalidad de la industria castellana no se deja sentir en este caso concreto, ya que la central de Ponferrada utilizaba tecnología extranjera de importación (9).

Otra actuación importante del Instituto (en relación con la industria regional de Castilla-León) es la entrada de este en el sector del aluminio. La intervención del INI en el mismo estaba justificada por la falta de atractivo existente para los capitales privados, dadas las restricciones de materias primas y la necesidad de un fuerte suministro de electricidad para llevar a cabo la producción, en una época de escasez de energía. En este contexto se funda ENDASA (Empresa Nacional de Aluminio, S.A.) en 1943.

El programa para llevar a cabo el proyecto constaba de varias fases. En una primera etapa se proyectó la instalación de una fábrica en Valladolid (10); para la producción anual de 5.000 Tm. de aluminio, ampliable a 10.000 Tm. En una segunda etapa, se trataría de desarrollar la de alúmina, en el lugar más adecuado, ubicándose esta fábrica finalmente en

Avilés, después de numerosos estudios; y ya finalmente, en una tercera etapa, se estudiarían las posibilidades de todo orden para el empleo de materias primas españolas en la fabricación de alúmina, localizando esta fábrica en el lugar más adecuado (11). La fundación de ENDASA, contó así mismo con abundante tecnología extranjera.

En el campo del sector químico, en 1944, el Instituto participa en la producción de fibras textiles artificiales y pasta de papel, a través de FEFASA, (Fabricación española de Fibras Artificiales, S.A.), en la factoría de Miranda de Ebro (Burgos); utilizando paja de cereales y caña de bagazo respectivamente.

Para la puesta en marcha, la empresa contó con un gran cúmulo de dificultades, dada la carencia del equipo extranjero necesario. En su origen, la Sociedad concertó un convenio con la firma "PRHIX" de Hamburgo por el que esta última aportaba sus patentes y asistencia técnica para la instalación de una fábrica con capacidad de producción de 9.123 Tm/año de fibras textiles artificiales, partiendo, como se ha mencionado de la paja de cereales como materia prima. De igual modo, la firma extranjera se encargaba del suministro de maquinaria que no pudiese ser construída en España. La guerra mundial impidió que este programa se llevase a cabo, y el Instituto hubo de gestionar la adquisición de la maquinaria a determinadas firmas europeas y americanas así como la recuperación de la parte de la maquinaria ya construída y que encontraba almacenada en Alemania.

Al finalizar el año 1948, el estado de las obras e instalaciones de esta sociedad era la siguiente:

CONSTRUCCIONES	SITUACION
Fábrica de producción intermedia	En pleno funcionamiento
Edificios fábrica de fibras	Terminados los edificios industriales. Se está procediendo a la instalación de la maquinaria correspondiente, parte recuperada de Alemania y parte adquirida en España y otras naciones.
Fábrica de experimentación de fibras	En funcionamiento normal
Fábrica de experimentación de celulosa (*)	Terminado el edificio y contratada la maquinaria.
Instalaciones de energía y agua	Terminados los edificios de la casa de turbinas, la casa de Bombas y la Nave de depuración de aguas. Terminándose la obra de la casa de calderas cuyo acabado final no podrá realizarse hasta que se hayan montado las calderas de vapor que se haya iniciado.

FUENTE: INI: Resumen sobre finalidades y actuación hasta 31 de diciembre de 1948. Págs. 69-70.

(*) En funcionamiento en 1953.

Dentro de este mismo sector, en julio de 1948 se estableció un convenio entre el Instituto y los participantes de Hylurgia S.A. (Ubicada en Soria); para la constitución de una Sociedad Anónima, cuyo objetivo productivo era el tratamiento de la colofonia; ya que desde 1945 el Instituto venía estudiando su posible actuación en el campo de las industrias químico forestales, y especialmente en la revaloración de la miera y sus derivados.

Las actividades industriales de Hylurgia S.A. pueden dividirse en dos etapas: la primera abarca desde su fundación en 1949 hasta el ejercicio económico de 1952, y la segunda se inicia en 1952 hasta la fecha de su liquidación. La primera etapa está caracterizada, por la fabricación del producto denominado "Resinal", como consecuencia del gran déficit de grasas que venía padeciendo nuestra economía y de la necesidad de sacar el mayor rendimiento posible a las mismas. En la segunda, Hylurgia considera conveniente, iniciar una nueva fase de actividades (aceites de resina); pero el descenso de la demanda de resinas en el mercado nacional, hacen que el INI liquide su participación en la empresa con posterioridad.

Del mismo modo, el INI interviene en la construcción de vehículos automóviles. Aquí la intervención del Instituto, está en los fallidos intentos de desarrollar una industria nacional del automóvil, debido no sólo a la escasez de medios técnicos y personal especializado, sino también a la estrechez del mercado interior (12). La iniciativa del INI, se concreta en la creación de ENASA (13) (Empresa Nacional de Autocamiones Sociedad Anónima) en Mayo de 1946, a la que sigue SEAT en 1949.

Ya finalmente y según los objetivos que se fijaban en la constitución del Instituto; este interviene en industrias de tipo militar, creando la "Empresa Nacional Santa Bárbara de Industrias Militares S.A." por Ley 44/de 30 de julio de 1959.

Los objetivos de la citada Empresa, se limitaban a la ejecución de los programas de fabricación de material de guerra que encarguen las Fuerzas Armadas de la nación y al desarrollo de cuantas actividades industriales estén en relación con su capacidad técnica, colaborando al progreso científico y técnico del complejo industrial de España (14).

El INI ha intervenido en otros sectores básicos, amén de los citados, tales como la siderurgia y la construcción naval, pero en estos casos, el mismo no ha participado ni llevado a cabo ninguna iniciativa en Castilla-León, de ahí que nos abstengamos de efectuar comentario alguno.

Otras iniciativas del INI en Castilla-León

Aparte de los proyectos ya mencionados, en el período de tiempo que estamos considerando (1941-1959); el Instituto lleva a cabo una serie de actuaciones de menor envergadura, y que vamos a tratar de exponer seguidamente.

Entre 1949 y 1958, en el campo eléctrico, comienzan a aparecer nuevos proyectos y ampliaciones de las centrales ya existentes. En 1952, FEFASA construye varios grupos en la central de Mirando de Ebro y ENDASA instala la central Compostilla I.

En cuanto a nuevas realizaciones, el INI participó el 30 de abril de 1954, en la compañía Hidroeléctrica de Galicia, S.A. (Hidrogalicia), cuyo objetivo era el transporte y distribución de energía eléctrica, como consecuencia de la concesión en julio de 1947, del aprovechamiento hidroeléctrico de un tramo del río Sil, en los términos de Toreno, Páramo del Sil, Palacios del Sil y Villablino en la provincia de León.

Asimismo, dentro del sector eléctrico, el Instituto instala la central térmica de Guardo (en la cuenca minera de Palencia); que fue cedida por acuerdo del Consejo de Ministros de 10 de junio de 1957 a la empresa privada (15).

Ya por último, hemos de mencionar, una participación indirecta del INI, en el campo del sector químico y que se materializa en este mismo período: Bioquímica Española S.A., localizada en Palencia. Desde 1950, la Empresa Nacional del Petróleo, ENPETROL, posee la totalidad de las acciones representativas del capital social de la empresa siendo el tamaño de la misma muy reducido; como lo prueba el hecho de que la plantilla total, en 1979, estuviese formada por 27 personas.

En vista de lo expuesto en las páginas precedentes se pueden hacer las siguientes conclusiones acerca de las actuaciones del INI en el período de autarquía:

- a.- En primer lugar, el INI lleva a cabo sus actuaciones en todos los sectores, que la iniciativa privada desecha por los altos costes o la baja rentabilidad (16).
- b.- En segundo lugar, las actuaciones del INI no se derivaban de las peculiaridades de la política de autarquía, sino del modelo de industrialización puesto en práctica basado en la sustitución de importaciones.
- c.- Centrándose en el marco territorial de Castilla-León en este período es cuando se materializan casi la totalidad de los proyectos existentes en la actualidad.
- d.- Todo lo anterior, prueba, que han sido razones ajenas al desarrollo regional las que han guiado la actuación del Instituto en este marco. Las directrices de política sectorial marcadas a nivel estatal (sector eléctrico) y el modelo de industrialización de sustitución de importaciones (sector químico) han sido los pilares básicos que han sustentado la intervención INI en nuestro ámbito territorial y en todo el Estado español.

2.2.- Etapa de planificación del desarrollo

La fase de rápido crecimiento de la industrialización española (que se extiende desde el año 1962 hasta 1974), lejos de significar una reducción del papel del INI en la producción industrial, supuso una acentuación del mismo, que se ha traducido en una diversificación de sus actuaciones sectoriales, en respuesta al mantenimiento de una política económica sustitutiva de importaciones y en el cumplimiento de algunos de los proyectos iniciados en años anteriores.

A partir de la iniciación del II Plan de Desarrollo, los Programas de Actuación e Inversiones de las empresas en las que el INI participa, se caracterizaron por alcanzar unas magnitudes muy elevadas y por estar dirigidas, casi en su totalidad a sectores de base sin rentabilidad apreciable y con largos períodos de instalación y puesta en marcha; aunque también se llevaron a cabo inversiones en aquellas empresas, relacionadas con la defensa nacional o sujetas a condicionamientos de política exterior (17).

Centrándonos en iniciativas concretas, en esta nueva etapa, en el campo del sector eléctrico la expansión del mercado de productos petrolíferos permitió un crecimiento en el volumen de inversiones llevado a cabo por las empresas privadas, lo que contribuyó a una disminución de la participación del INI en la potencia total instalada.

En relación con el región estudiada, merece destacarse, la participación del Instituto en la opción nuclear, con la creación de ENUSA (Empresa Nacional de Uranio) en 1971, procediéndose a su constitución efectiva en abril de 1972. La localización de la empresa, en Ciudad Rodrigo (Salamanca), esta explicada por las reservas de uranio existentes en la zona.

El objetivo de la empresa es la investigación de minerales radiactivos, explotación de los yacimientos correspondientes y producción de concentrados y demás derivados del uranio; como lo es asimismo, el aprovisionamiento nacional de uranio natural y enriquecido para todos los reactores nucleares en explotación, en construcción y futuros planeados (18). En este proyecto, el Instituto contó con el apoyo de las empresas eléctricas privadas. La participación del Instituto y de estas últimas, en la empresa, podemos verla seguidamente.

PARTICIPACION INI Y EMPRESAS PRIVADAS EN ENUSA

ACCIONISTAS DE ENUSA	CAPITAL SUSCRITO Y PARTICIPACIONES	
	1977-1979	(Mill.pts) %
INI	2.400	60
Unión Eléctrica S.A.	266,8	6,67
Hidroeléctrica Española	266,8	6,67
Compañía Sevillana de Electricidad, S.A.	266,8	6,67
Fuerzas Eléctricas de Cataluña S.A.	266,8	6,67
Electra de Viesgo S.A.	133,0	3,325
Fuerzas Eléctricas del Noroeste S.A.	133,0	3,325
TOTAL	4.000	100

FUENTE: INI. Resumen de Actividades INI. 1979. Madrid, 1980

Dentro del sector de la energía, y en relación a Castilla-León, también se ha de hacer notar la participación del Instituto en Unión Eléctrica S.A., llevada a cabo el 30 de septiembre de 1969. La empresa posee instalaciones en casi todo el territorio de Castilla-León (Ávila, León, Soria, Palencia, Segovia y Zamora); siendo el objetivo de la misma, la producción, transporte y distribución de energía eléctrica. La participación del Instituto en esta empresa es minoritaria, alcanzando al 17,05% del capital escriturado, suscrito y desembolsado (19).

Otras actuaciones del Instituto

En esta etapa que estamos analizando, sobre todo a partir de 1970, el Instituto participa de una forma activa en la concentración y fusión de empresas (20).

Dentro del sector químico y en el campo de las fibras textiles, el Instituto tuvo que reconvertir no sólo las técnicas utilizadas hasta entonces en la producción de fibras textiles y artificiales, sino también llegar al abandono de la producción de las mismas; ante el auge experimentado por las fibras sintéticas producidas por empresas privadas. Este hecho es de gran trascendencia para el territorio que estamos estudiando, ya que FEFASA tuvo que experimentar cambios importantes debido a este fenómeno (21).

Como consecuencia del auge de las fibras sintéticas (ya mencionado) y de acuerdo con la nueva orientación en la política del Instituto, debida a Boada; la fábrica de fibras acrílicas ha sido cedida en 1969 a la nueva sociedad Industrias Químicas Altamira S.A.; en las que FEFASA participa en dicho momento con el 49%. Por último, la empresa se fusiona con ENCE (Empresa Nacional de Celulosa) en 1972 abandonando definitivamente la producción de fibras textiles artificiales.

Dentro de los sectores mecánicos, transformación y automoción, el INI continúa en esta etapa con los proyectos ya iniciados. Es de destacar, sin embargo, la absorción en 1970 de SAVA (Distribuidor Asociado de Vehículos S.A.) por ENASA.

2.3.- Etapa 1974-1980

El período de crisis económica, que se inicia en 1974 ha supuesto y está suponiendo cambios importantes en las especializaciones productivas del INI, debido a una serie de factores y que a continuación reseñamos:

- a.- En primer lugar, hay que referirse a los cambios e incertidumbres, acerca del papel que el INI debe jugar, en el momento presente, en el panorama industrial español.
- b.- En segundo lugar, dado el descenso de las expectativas económicas y las dificultades para la captación de recursos, el INI ha de incrementar el esfuerzo inversor.

c.- Ya finalmente, el INI se ha visto afectado notablemente por la problemática de esta nueva etapa, debido a la crisis desencadenada a nivel mundial en sectores tradicionales (siderurgia, construcción naval y en los que el Instituto concentra gran parte de sus actividades).

La actuación del Instituto en esta última etapa, como un importante instrumento de la política industrial se ha dirigido a dos frentes concretos:

- 1.- Actividades "estructurales". En este campo, la intervención del INI ha estado encaminada a:
 - a.- Reestructuración de sectores en crisis (construcción naval y siderurgia) (22).
 - b.- Reestructuración de sectores con inminente pérdida de competitividad (automoción).
 - c.- Intensificación de sectores de futura competitividad (alimentación, electrónica y energía).
 - d.- Y por último, industrialización de regiones menos desarrolladas a través de las SODI.
- 2.- Actividades coyunturales.
 - a.- Mantenimiento del empleo en determinadas industrias.
 - b.- Esfuerzo exportador sin precedentes.
 - c.- Mantenimiento de los planes de inversión a pesar de las dificultades financieras para compensar el descenso de la inversión privada (23).

Dentro del sector de la energía, las actividades vinieron caracterizadas por la continuación de proyectos ya comenzados y por reacciones particulares ante la subida de los precios del petróleo. En este campo concreto y de interés para Castilla-León pasaremos a citar la iniciación en 1979 de la central Térmica de Compostilla II, integrada en ENDESA, con un nuevo grupo de 350MW y que facilitará, según las autoridades, la solución de los problemas de la minería en la región leonesa.

En esta nueva etapa, y como hemos visto anteriormente el Instituto emprende nuevas actividades, en concreto en el alimentario, con el fin de evitar la excesiva penetración de capitales extranjeros y procurarse una rentabilidad compensatoria de las pérdidas obtenidas en otros sectores, pero a pesar de la gran tradición y peso que este sector posee en Castilla-León, ninguna de las nuevas iniciativas y participaciones que acomete el Instituto caen en el ámbito de su territorio.

De acuerdo con lo ya señalado en líneas precedentes, el Instituto no interviene en ninguna nueva actividad significativa para el desarrollo de la industria regional, (exceptuando la participación del mismo en la reciente creación de S.O.D.I.C.A.L.).

3.- Importancia relativa del grupo INI en Castilla-León.

En términos generales, de las anteriores páginas se deduce la escasa importancia del INI en Castilla-León, y la no utilización de este como instrumento de política regional ya que han sido condicionantes de otra índole los que explican la actuación del mismo en la región considerada.

La importancia relativa del grupo la vamos a medir utilizando dos variables fundamentales: el Inmovilizado (24) (que se refiere a la inversión acumulada hasta la fecha en activos fijos materiales tales como, suelo industrial, naves, maquinaria, etc) y el empleo. La información aparece referida a los años 1976 y 1980, no siendo posible la consideración de un período temporal más amplio por la carencia de datos.

Comenzando con la primera de las variables citadas, la participación de Castilla-León en el conjunto nacional es francamente reducida ya que en 1980 se situaba en un 3,29%, registrándose una disminución en relación a los datos correspondientes a 1976 que cifraban la misma en un 5,26%. Por otra parte, es de interés analizar la distribución del Inmovilizado por sectores industriales a nivel regional; información que recogemos en la siguiente tabla.

EVOLUCIÓN DEL INMOVILIZADO INI EN CASTILLA-LEON 1976-1980. SECTORES INDUSTRIALES (1976 = 100).

SECTORES INDUSTRIALES	CASTILLA LEON	ESPAÑA
Energía y Minería	+14,5	+105,2
Industria de cabecera	-36,73	+ 52,88
Industria Transformadora	-13,86	+ 61,63
Alimentación	--	+185,30

FUENTE: INI: Datos Regionales de una presencia industrial. 1941-1981 y Datos, Dilemas y opciones para una Política Empresarial Pública de Ambito Regional.

Los datos anteriores nos permiten efectuar las siguientes consideraciones:

- a.- En el período comprendido entre 1976 y 1980, el Instituto sólo ha efectuado inversiones en el sector energético, sector que concentra el 89,25% del Inmovilizado total regional (25).
- b.- En las Industrias de Cabecera, se observa una pérdida importante en el inmovilizado total, consecuencia de la obsolescencia de los establecimientos existentes en el sector y de los procesos de reestructuración que se están llevando a cabo. Estas mismas consideraciones son válidas para la Industria Transformadora.

- c.- En uno de los sectores más tradicionales y representativos de la industria castellano-leonesa, el Alimentario, el Instituto no posee ninguna instalación, a pesar de que, a nivel nacional, ha incrementado sensiblemente las inversiones en el sector.
- d.- Si descendemos a las distintas provincias integradas en la Comunidad Autónoma de Castilla-León (véanse datos Anexo), las industrias de cabecera y transformación, que el INI controla, están localizadas en los núcleos industriales de la región (Burgos y Valladolid) siendo nula su presencia en las provincias de más baja renta.

En cuanto al empleo (datos anexo) generado por la variable considerada con anterioridad, se detecta una pérdida importante (-5,1%) de puestos de trabajo. Este proceso se manifiesta con mayor intensidad, si nos ceñimos exclusivamente a la industria, ya que el porcentaje respectivo se sitúa en un -10,56%. Por el contrario, el comportamiento de la variable es distinto a nivel nacional ya que el empleo industrial ofrecido por el INI se incrementa en un +12,8%.

En este contexto, el sector que acusa una mayor pérdida de empleo es el energético manteniéndose en una situación estacionaria la industria de cabecera y la industria transformadora.

Si comparamos las variables estudiadas, observamos que los proyectos del Instituto en nuestra región se caracterizan por ser altamente intensivos en capital. (datos anexo); pudiendo efectuar las siguientes consideraciones:

- a.- En el período estudiado, el índice (Inmovilizado/Empleo) registra un incremento notable, lo que nos indica, según hemos comentado, que el INI está canalizando sus inversiones a proyectos intensivos en capital y poco generadores de empleo.
- b.- El valor del indicador se sitúa en ambos años muy por encima de la media española, como consecuencia de la especialización regional del Instituto en el sector Energético.
- c.- Ya finalmente, a nivel intraregional el valor más elevado de dicha relación se sitúa en las provincias de menor renta, Zamora fundamentalmente.

CUADRO 1

Inmovilizado acumulado y empleo en Castilla-León. 1976.
Sectores Industriales.

PROVINCIAS	SECTORES INDUSTRIALES			TOTAL I.N.I
	ENERGIA	IND. DE CABEZERA	IND. TRANSF. ALIMENT.	
Avila	2.449	--	--	2.449
Burgos	11	30	3.014	3.056
León	31.006	--	--	31.569
Palencia	253	--	150	403
Salamanca	1.070	--	--	1.070
Segovia	1.997	--	--	1.997
Soria	--	--	--	--
Valladolid	857	1.847	1.367	4.080
Zamora	4.233	--	--	4.233
C.León	41.876	1.877	4.531	48.856 (5,28)
España	385.608	276.307	159.600	5.300 928.518

CUADRO 2 Empleo en Castilla-León. 1976 Sectores Industriales

PROVINCIAS	SECTORES INDUSTRIALES			TOTAL INI
	ENERGIA	IND. DE CABEZERA	INDUS. TRANSF. ALIMENT.	
Avila	219	--	--	219
Burgos	--	--	801	801
León	1.179	--	--	1.373
Palencia	85	--	816	901
Salamanca	147	--	--	147
Segovia	190	--	--	190
Soria	5	--	--	5
Valladolid	20	417	1.758	2.228
Zamora	51	--	--	51
C.León	1.896	417	3.375	5.915
España	49.617	39.267	109.861	4.253 237.940

CUADRO 3

Inmovilizado acumulado y empleo en Castilla-León. 1980.
Sectores Industriales.

PROVINCIAS	SECTORES INDUSTRIALES				TOTAL INI
	ENERGIA	IND. DE CABEZA	IND. TRANSF.	ALIMENT.	
Avila	912,1	--	--	2,0	918,4
Burgos	2.802,9	--	1.747,5	--	4.566,7
León	35.619,6	--	--	--	36.185,2
Palencia	662,2	27,7	513,0		1.207
Salamanca	4.874,5	--*	0,6	47,6	4.903,7
Segovia	741,8	--	--	9,0	751,8
Soria	24,0	--	--	--	27,7
Valladolid	880,0	1.160,0	1.638,6	--	3.701
Zamora	1.431,7	--	3,0	--	1.435,6
T. Castilla-León	47.949,6	1.187,7	3.902,7	58,6	53.724,1 (3.291)
ESPAÑA	791.445,9	422.400,8	257.966,4	15.292,3	1.632.547,4

CUADRO 4 Distribución del empleo. Sectores Industriales
Castilla-León. 1980

PROVINCIAS	SECTORES INDUSTRIALES				TOTAL
	ENERGIA	IND. DE CABEZA	IND. TRANSF.	ALIMENT.	
Avila	23	--	--	15	39
Burgos	--	--	747	--	751
León	852	--	--	--	1.340
Palencia	73	28	904	--	1.007
Salamanca	272	--	--	--	274
Segovia	19	--	--	--	20
Soria	--	--	--	--	1
Valladolid	20	390	1.729	--	2.162
Zamora	5	--	3.390	--	17
T. Castilla-León	1.264	418	3.390	15	5.611
España	47.637	46.277	129.400	4.949	260.842

CUADRO 5

Relación Inmovilizado neto acumulado / Empleo. Sectores productivos.

PROVINCIAS	1976				1980			
	ENERG.	INDUS. CABECE.	INDUS. TRANSF.	ALIM.	ENERG.	INDUS. CABECE.	INDUS. TRANSF.	ALI.
Avila	11,18	--	--	--	39,65	--	--	0,13
Burgos	--	--	3,76	--	--	--	2,33	--
León	26,69	--	--	--	41,80	--	--	--
Palencia	2,97	--	0,18	--	9,07	0,98	0,56	--
Salamanca	7,27	--	--	--	17,91	--	--	--
Segovia	10,5	--	--	--	39,04	--	--	--
Soria	--	--	--	--	--	--	--	--
Valladolid	42,85	4,42	0,77	--	44,04	2,97	0,94	--
Zamora	8,3	--	--	--	286,34	--	0,3	--
Castilla-León	22,08	4,5	1,34	--	37,93	2,84	1,15	3,90
España	7,77	7,03	1,45	1,26	16,61	9,12	1,99	3,08

NOTAS

- (1) CUADRADO ROURA, J.R.: Sociedades de desarrollo regional con participación pública: el caso español. En: VARIOS AUTORES: Empresa Pública Española. Instituto de Estudios Fiscales. Ministerio de Hacienda. Madrid. 1980. pág. 408.

En este sentido "todo el sistema de empresas públicas, debe intentar compatibilizar, sus objetivos sectoriales con objetivos regionales y, concretamente, con la corrección de los desequilibrios territoriales y la reestructuración sectorial de especial incidencia en áreas específicas".

SAEZ DE BUROAGA, GONZALO: Política económica regional. En: Gamir: Política Económica de España. Ed. Alianza Universidad, pág. 579.

- (2) El 21 de Julio de 1972, se creó por Decreto SODIGA (Sociedad para el desarrollo industrial de Galicia); suscribiendo el INI el 51% del capital. A esta, le sigue, SODIAN, mediante el Real Decreto de 10 de Diciembre de 1976, nº 3029; SODICAN, por Real Decreto de la misma fecha nº 3030 y SODIEX en el Real Decreto de 2 de marzo de 1977, nº 430. Finalmente SODICAL (Sociedad para el desarrollo Industrial de Castilla-León); se crea por el Real Decreto del 27 de mayo de 1981, nº 1019.
- (3) LOPEZ-PINTO RUIZ, V: Consideraciones en torno al sector público industrial y estado de las autonomías. En Rev. de Estudios Regionales nº 6, julio-diciembre de 1980.
- (4) CUADRADO ROURA, J.R.: Sociedades de desarrollo regional con participación pública: el caso español. Op. cit. págs. 414-415.
- (5) La región castellano-leonesa, con centro en Valladolid, se convierte en núcleo de obtención de productos nitrogenados sintéticos, contando para ello con la energía hidroeléctrica del Duero y con la hulla de Ponferrada. En el año 1942, se crea Nitratos de Castilla S.A., con fábrica en Cabezón (Valladolid) que junto con Sefanitro, eran las dos grandes iniciativas vizcaínas para solucionar el problema de los abonos nitrogenados. En MENDIZABAL ARANTXA: La influencia de la Política Económica en el crecimiento Industrial del País Vasco. Tesis doctoral. Universidad de Bilbao. 1979.
- (6) En relación esta temática, es útil consultar: ROBERT, A.: Un problema nacional: la industrialización necesaria. Espasa-Calpe. Madrid, 1943. Dirección General de Industria: Política Industrial de la Nueva España. Ministerio de Industria. Madrid, 1940.
- (7) MYRO SANCHES, RAFAEL: La estrategia de la empresa pública concurrencial en España: un análisis de la actuación del INI. Investigaciones Económicas nº 15. Mayo-Agosto 1981. Pág. 27.
- (8) El programa, para llevar a cabo el proyecto constaba de dos etapas:
En la primera, se procedería a la instalación de turbo-alternadores de 31.250 Kv. A para la central térmica, una central hidroeléctrica complementaria de 2.000 Kv. A, que debía de ubicarse a pié de

la presa del Pantano de la Fuente del Azufre, y una línea de transporte Ponferrada-Valladolid a 220.000 V. con las correspondientes subestaciones. La segunda fase incorporaba otro grupo de 31.250 KVA, para la térmica una línea de enlace con las redes asturianas a 132.000 voltios y dos subestaciones: una elevadora en Ponferrada a 220.000 voltios y otra de acoplamiento en la Mudarra a 220.000 y 132.000 v. Ver en este sentido: INI: Resumen sobre finalidades y actuación hasta 31 de diciembre de 1953. pág. 85.

- (9) Las cinco calderas estaban fabricadas por la Combustión Engineering Company Inc. (E.E.U.U.), las tuberías de alta precisión eran de "Vapor S.A." (Bélgica) y los aisladores eran fabricados por Ohio Brass.
- (10) Algunos autores, opinan que "la localización en Valladolid no deja de ser sorprendente dado que la materia prima era toda importada, como es sorprendente el establecimiento de una industria, gran consumidora de electricidad precisamente en aquellos años de restricciones". PEDRO SCHWARTZ y MANUEL JESUS GONZALEZ: Una historia del INI (1941-1976) Ed. Tecnos, Madrid 1978. Pág. 65.
- En términos generales, el INI justificaba la creación de ENASA, en los siguientes términos: "La conveniencia para la economía nacional de la creación de ENASA puede basarse en múltiples razones, ya que las hay poderosas para procurar la expansión rápida e importante en la producción y consumo de aluminio. Aparte de las razones de índole general para todo país que quiera industrializarse, en nuestro país existen otras específicas, tales como la escasez de cobre, que en gran parte puede ser sustituido por el aluminio, equivalente eléctricamente al cobre al que sustituye". INI. Resumen sobre finalidades y actuación hasta 31 de diciembre de 1953, pág. 85.
- Centrándonos en la fábrica de Valladolid, el programa para su puesta en marcha, constaba de tres etapas.
- a.- Puesta en marcha de una serie de 24 cubas de electrólisis de 25.000 amperios, con una producción anual de 1.250 Tm.
 - b.- Puesta en marcha de 24 cubas más, de electrólisis de 25.000 amperios, con una producción total de 1.250 Tm. al año.
 - c.- Ampliación de la nave de electrólisis para otras 50 cubas de 25.000 amperios con la producción anual de 50.000 Tm.
- (11) INI: Resumen sobre finalidades y actuación hasta 31 de diciembre de 1948. pág. 65.
- (12) Ver en este sentido: MYRO SANCHEZ: La estrategia de la empresa pública concurrencial en España, op. cit. pág. 28.
- (13) A la creación de esta empresa por el Instituto, precedió un largo período de estudios y negociaciones para determinar y conseguir las colaboraciones técnicas extranjeras, consideradas convenientes para nacionalizar la fabricación de autocamiones, pero al no alcanzar resultados efectivos la construcción de autocamiones y motores Diesel fue proyectada en España bajo la dirección de Ingenieros Españoles. La creación de esta empresa, es significativa para la industria del espacio regional considerado, ya que ENASA participaba en el capital de SAVA (ubicada en Valladolid) absorbiéndola finalmente en 1970.

- (14) Dicha empresa, cuenta con una factoría en Palencia.
- (15) PEDRO SCHWARTZ y MANUEL JESUS GONZALEZ: Una historia del INI. 1941-1976. op. cit., pág. 72.
- (16) Hay que exceptuar el sector eléctrico. En este caso, el INI ha competido en ocasiones con la iniciativa privada "tal sucede con la convocatoria para construir la central de Arenas del Rey al que acude la Compañía Sevillana de Electricidad y el propio Instituto, lo que revela el recelo mutuo entre INI y Sevillana en la zona andaluza. PEDRO SCHWARTZ y MANUEL JESUS GONZALEZ: Una historia del INI (1941-1976). op. cit., pág. 72.
- (17) BOYER, MIGUEL: La Empresa Pública en la estrategia industrial española.: El INI. ICE nº 500. Abril 1975. pág. 103.
De igual modo se pronuncia el Instituto: "En los resultados económicos del INI, se pone de manifiesto la gran influencia que tiene en su situación económica actual y futura, el hecho de que sus recursos propios sean absorbidos y aún rebasados por las inversiones realizadas en empresas de escasa o nula rentabilidad, por ser marginales estructuralmente o pertenecer a sectores básicos de la economía con rendimientos mínimos o tener un largo período de instalación".
INI: Memoria y resumen de actividades, 1967, 1968, 1969. Pág. 67.
- (18) Dichos objetivos y fines, son revisados y actualizados mediante el Real Decreto 2967/1979 de 7 de diciembre, publicado en el B.O.E. de 14 de enero de 1980, en base a las resoluciones sobre el PEN aprobadas en el Congreso de los Diputados en Junio de 1979.
- (19) Actualmente, incluso es inferior, situándose en un 11,51%. Ver: INI: Memoria y resumen de actividades 1979. Por otra parte, Unión Eléctrica S.A.; participa en esta etapa en los capitales de las siguientes sociedades: Eléctricas Leonesas S.A. (90,4%); Centrales Eléctricas Navarro, S.A. (50%); INTURSA (8%); Mudarra-Madrid, S.A. (25%); Saltos de Guadiana (25%); Electrodo S.A. (67,4%); Electrodo Comercial S.A. (100%) y Minas del Narcea (100%).
Ver INI: Memoria y resumen de actividades 1971, pág. 434. Asimismo UESA; adquirió el 15% que la Empresa Nacional de Electricidad poseía en la Central Térmica de Robla (León); una vez concedidas las autorizaciones del INI y la Administración.
- (20) Al tiempo que se abordaba la reestructuración financiera del Instituto y de muchas empresas, se produjo un proceso de enajenaciones y concentraciones de empresas, así como de reestructuración técnicas de varias de ellas.
- (21) En 1970, las instalaciones de la empresa, estaban constituidas por: una planta de producción de fibras textiles artificiales, con una capacidad de 24.000 Tm/años; una fábrica de celulosa, que producía pasta al sulfato blanqueado y una fábrica de fibras acrílicas, por el procedimiento de hilado en seco, con una capacidad de producción de 3.000 Tm/año.
Además de FEFASA, participaban en la citada sociedad la firma italiana Chatillon y AGSA Española S.A. con el 51%.

- (22) En 1979 se procede a la reestructuración de las Empresas de los Sectores Naval y Siderúrgico, ENSIDESA, Altos Hornos del Mediterráneo, AESA y ASTANO, aplicando créditos facilitados a las mismas para su conversión en capital. En esta misma línea en 1978 se habían destinado 11.000 millones a la reestructuración de ENSIDESA, 6.300 a AESA y 3.500 a ASTANO.
- (23) Ver en este sentido:
Actividades del INI en : La industria española en 1975, 1977, 1978 y 1979. Ministerio de Industria.
- (24) El propio INI considera que "es preciso rechazar la utilización del inmovilizado como variable explicativa de la contribución del Instituto al desarrollo de una región". Véase a este respecto: INI: Datos, dilemas y opciones para una Política Empresarial Pública de Ambito Regional. Dirección de Desarrollo Regional. Madrid 1978. Pág. 24.
- (25) Algunos autores opinan que esta localización del inmovilizado del INI en el sector eléctrico no está carente de implicaciones económicas ya que "El desarrollo de las regiones pobres requiere que estas aprovechen sus fuentes de energía, en primer lugar, para su propia industrialización. La política económica regional habrá de atender prioritariamente la demanda que sin duda, harán pronto los entes regionales autónomos de algunas regiones subdesarrolladas, de que se implante una política de precios diferenciados, para la energía eléctrica, petróleo, carbón y ciertas materias primas, etc, etc.. según se consuman en el lugar de origen o en zonas y regiones lejanas. La existencia, por ejemplo de un precio unificado en todo el territorio nacional para cada tipo de consumo de la energía eléctrica, es el más claro ejemplo actual de exportación interprovincial, pues representa, de hecho, una discriminación contra las zonas productoras y a favor de los centros consumidores, altamente industrializados que se hallan en las áreas metropolitanas de las grandes ciudades. En: JAVALOYS: La autonomía regional: ¿ solución o problema?. Ed. ICE. Madrid 1978, pág. 144. En este mismo sentido se pronuncia Juan Muñoz:...."Una política de precios discriminados, supondría una mejor asignación de un recurso tan escaso y necesario como la energía, implicando un ahorro y una mejor utilización de la misma. Evidentemente, precios discriminados de energía con arreglo a los distintos costes territoriales abocaría a cambios en la localización industrial en favor de los espacios productores subdesarrollados y frenaría la progresiva concentración económica". Los Desequilibrios regionales: El caso de Castilla. En la obra colectiva: Castilla como Necesidad. Ed. Zero. Madrid 1980. pág. 86.

BIBLIOGRAFIA

- BOYER, Miguel: "La Empresa Pública en la estrategia industrial española: el INI". ICE nº 500. Abril 1975.
- CUADRADO ROURA, J.R.: "Sociedades de desarrollo regional con participación pública: el caso español". En: Varios Autores: Empresa Pública Española, Instituto de Estudios Fiscales. Ministerio de Hacienda. Madrid 1980.
- INI: Resumen sobre finalidades y actuación hasta 31 de diciembre de 1953.
- INI: Resumen sobre finalidades y actuación hasta 31 de diciembre de 1948.
- INI: Memoria y resumen de actividades 1967, 1968, 1969.
- INI: Resumen de Actividades INI 1979.
- INI: Datos regionales de una presencia industrial. 1941-1981. Dirección de Desarrollo Regional.
- INI: Datos, dilemas y opciones para una Política Empresarial Pública de Ambito Regional. Dirección de Desarrollo Regional. Madrid 1978.
- JAVALOYS: La autonomía regional ¿Solución o problema?. Ed. ICE. Madrid 1978.
- LOPEZ-PINTO RUIZ, V.: Consideraciones en torno al sector público industrial y estado de las autonomías. Revista de Estudios Regionales nº 6. Julio-Diciembre 1980.
- MUÑOZ, Juan: Los desequilibrios regionales: el caso de Castilla. En la obra colectiva. Castilla como necesidad. Ed. Zero Madrid 1980.
- MYRO SANCHEZ, Rafael: La estrategia de la empresa pública concurrencial en España: un análisis de la actuación del INI. Investigaciones económicas nº 15. Mayo-Agosto 1981.
- SAEZ DE BUROAGA, Gonzalo: Política económica regional. En: Gamir: Política Económica de España. Ed. Alianza Universidad. Madrid 1981.
- SCHWARTZ, P. y GONZALEZ M.J.: Una historia del INI (1941-1976). Ed. Tecnos. Madrid 1978.